

# **CREACIÓN DEL SISTEMA PROVINCIAL DE RESIDENCIAS PARA PROFESIONALES DEL DERECHO**

COMISIÓN DE COLEGIACIÓN E INCUMBENCIAS  
PROFESIONALES

XXXV Jornadas Académicas de la  
Comisión de Abogacía Joven de la  
Provincia de Buenos Aires

**COLEGIO DE ABOGADOS PERGAMINO**

**Dr. Mariano Nicolás Cane Tomo V - Folio 169 CAP**

Domicilio: Jujuy N° 59 Pergamino  
Telefono: 2477-488094  
E-mail: mariano1990cane@gmail.com

## **INDICE**

### **1. Introducción.**

### **2. Fundamentos de la propuesta.**

- 2.1 Necesidad de Formación Práctica
- 2.2 Problemática de la Inserción Profesional
- 2.3 Resultados de la Encuesta
- 2.4 Beneficios para el Poder Judicial y el Ejercicio Liberal
- 

### **3. Aspectos Normativos y Legales: Reformas Legislativas Necesarias.**

- 3.1 Modificación de la Ley 15058
- 3.2 Modificación de la Ley 5128 sobre Escalafón del Personal Administrativo y de Servicio del Poder Judicial

### **4. Modelo de Residencias Pagas Voluntarias.**

- 4.1 Estructura del Programa
- 4.2 Remuneración y Beneficios

### **5. Interrelación con la Escuela Judicial y Posibilidad de Equivalencias.**

- 5.1 Propuesta de Equivalencias
- 5.2 Beneficios de las Equivalencias

### **6. Casos de Éxito en Programas de Residencias.**

### **7. Conclusiones.**

### **8. Propuesta de Sanción del Proyecto de Reforma a la Leyes 15058 y 5128.**

## 1) Introducción

La inserción profesional de los abogados recién egresados enfrenta múltiples desafíos en el contexto actual. Muchos de ellos encuentran dificultades para acceder a oportunidades laborales significativas debido a la falta de experiencia práctica, lo que se traduce en un obstáculo para su desarrollo profesional. Este panorama es especialmente complejo para aquellos que, según la encuesta nacional realizada por la Comisión Nacional de la Abogacía Joven de la F.A.C.A. en el año 2023, son la primera generación de profesionales universitarios en sus familias (66.5%), de los cuales un 69.62% son mujeres.

Además, se ha evidenciado que la carrera de grado ya no es suficiente; los jóvenes necesitan más esfuerzo y recursos para continuar su capacitación a través de programas de posgrado. La encuesta también revela que más del 50% de los encuestados no tuvo una guía profesional al inicio de su camino, lo que contribuye a la precarización laboral. Muchos profesionales han ingresado al mercado laboral a través de pasantías o trabajos en relación de dependencia, a menudo en tareas administrativas. Esta tendencia es más marcada en el caso de las mujeres, quienes enfrentan desigualdades salariales y menos oportunidades de crecimiento.

A pesar de contar con un título y matrícula, más del 60% de los jóvenes reporta que su situación laboral no mejoró después de graduarse. La deuda generada por instituciones previsionales y la falta de acceso a beneficios agravan aún más esta situación. Alarmanamente, un 60% de

los jóvenes debe recurrir a trabajos adicionales para subsistir, y un 51.8% ha considerado abandonar la profesión.<sup>1</sup>

En este contexto, la propuesta de implementar residencias pagas dentro del Poder Judicial busca abordar estos problemas. A través de este programa, se espera proporcionar a los abogados recién egresados la oportunidad de adquirir experiencia práctica, fortalecer su formación profesional y facilitar su inserción en el mercado laboral, tanto en el ámbito judicial como en el ejercicio liberal de la profesión.

Los objetivos de esta ponencia son presentar esta propuesta y discutir su importancia, con el fin de fomentar un diálogo constructivo sobre cómo mejorar las oportunidades para los jóvenes abogados en la provincia de Buenos Aires.

## **2) Fundamentos de la Propuesta**

### **• 2.1 Necesidad de Formación Práctica**

La formación teórica en las universidades, aunque fundamental, no es suficiente para preparar a los abogados para los desafíos del ejercicio profesional. La experiencia práctica es esencial para el desarrollo de habilidades, confianza y comprensión del entorno legal.

### **• 2.2 Problemática de la Inserción Profesional**

---

<sup>1</sup>N.A Para mayor profundidad véase <https://goo.su/pRzKGQL> "LA NUEVA PRECARIZACIÓN LABORAL TIENE EDAD Y TIENE PROFESIÓN: Relevamiento Sobre La Situación Actual De La Inserción Profesional De La Abogacía Joven En Argentina AÑO2023" **Comisión Nacional de la Abogacía Joven FACA.**

Según la investigación de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL, los mercados de trabajo en América Latina enfrentan serios problemas de inserción laboral para los jóvenes, caracterizados por elevadas tasas de desempleo y alta precariedad en el empleo juvenil. Un estudio realizado por ManpowerGroup y Junior Achievement entre 2019 y 2020, titulado “Escasez de Oportunidades Laborales para los Jóvenes”, encuestó a más de 3.000 jóvenes de entre 18 y 29 años en 14 países de América. Los resultados son alarmantes: en Argentina, el 79% de la juventud tiene dificultades para conseguir empleo, y estas dificultades aumentan a medida que se eleva el nivel educativo, reduciéndose únicamente con la obtención de estudios de posgrado. Este contexto resalta la necesidad de un enfoque más integral en la formación y la inserción laboral de los jóvenes.<sup>2</sup>

### • **2.3 Resultados de la Encuesta**

La encuesta nacional revela índices sorprendentes sobre la inserción profesional. Un 66.5% de los encuestados se identifican como la primera generación de profesionales universitarios en sus familias, y dentro de este grupo, un 69.62% son mujeres. Este contexto sugiere que, aunque la carrera de grado es un paso fundamental, no es suficiente para asegurar una inserción laboral rápida y efectiva; se requiere mayor esfuerzo y recursos para continuar con capacitaciones de posgrado.

Además, más del 50% de los jóvenes no tuvo una guía profesional al iniciar su camino, lo que se identifica como una de las bases del problema. Sin dicha guía, la precarización laboral se agrava. Muchos futuros profesionales entran al mercado a través de pasantías o trabajos en

---

<sup>2</sup> Ídem.

relación de dependencia, principalmente en tareas administrativas, con un 60% reportando que su situación laboral no mejoró tras graduarse.

La deuda generada por instituciones previsionales y la falta de acceso a beneficios agravan la situación, especialmente para aquellos no residentes en la capital. Un 33% de los encuestados no recibe remuneración por su trabajo bajo la excusa de adquirir "experiencia", y solo un 10% cuenta con una registración formal. Las desigualdades de género también se hacen evidentes, con las mujeres enfrentando menores salarios y mayores dificultades en su inserción profesional.

Un resultado alarmante es que un 60% de los jóvenes debe recurrir a otro trabajo para subsistir, y un 51.8% ha considerado abandonar la profesión.<sup>3</sup> Esto pone de manifiesto que el título y la matrícula no garantizan desarrollo profesional. Es fundamental que las instituciones trabajen conjuntamente para desarrollar políticas que faciliten la inserción profesional, mitiguen las desigualdades y permitan un acceso más seguro y efectivo al mundo laboral.

#### • **2.4 Beneficios para el Poder Judicial y el Ejercicio Liberal**

La implementación de residencias pagas ofrecerá múltiples beneficios tanto para el Poder Judicial como para el ejercicio liberal de la profesión. En el plano del Poder Judicial, permitirá ampliar la cantidad de personal, lo que ayudará a aminorar los efectos de las vacancias y a mejorar la atención y eficiencia en la administración de justicia.

En el ámbito del ejercicio liberal, las residencias facilitarán que los abogados recién egresados cuenten con una formación práctica sólida, desarrollando habilidades relevantes y una mayor confianza personal en

---

<sup>3</sup> Ídem.

su desempeño. Esto no solo beneficiará a los profesionales, sino que también contribuirá a elevar la calidad del servicio legal ofrecido a la comunidad.

### **3) Aspectos Legales: Reformas Legislativas Necesarias**

#### **• 3.1 Modificación de la Ley 15058**

Para llevar adelante el régimen de residencias para abogados recién egresados, es fundamental modificar la Ley 15.058, que establece las funciones y atribuciones del Consejo de la Magistratura de la Nación. En particular, se debe recapitular el Artículo 22, que define las atribuciones del Consejo, y agregar un nuevo punto que contemple lo siguiente:

#### **Artículo 22 (modificado): Atribuciones del Consejo de la Magistratura**

*12. Crear, organizar y dirigir el Sistema provincial de residencias para profesionales del derecho. El régimen de residencia en los establecimientos judiciales estará supeditado a la planificación de capacitación del recurso humano y a la política institucional del Ministerio de Justicia. El ingreso a la residencia será por concurso abierto. La Reglamentación determinará las condiciones de este régimen.-*

Además, el Artículo 22 ya incluye un punto 10 que crea y regula la figura de la Escuela Judicial. La integración de un sistema de residencias junto a la Escuela Judicial facilitará una formación continua y práctica para los profesionales del derecho, asegurando que cuenten con la capacitación

necesaria para enfrentar los desafíos del ejercicio profesional en el ámbito judicial.

- **3.2 Modificación de la Ley 5128**

Asimismo, es necesario modificar la Ley 5128, que regula el Escalafón del Personal Administrativo y de Servicio del Poder Judicial. Se propone agregar en su Artículo 2 el siguiente punto:

***"c) Personal Concurrente Pre Escalafonario: aquel que asiste a los establecimientos judiciales con el fin de su capacitación profesional. Su ingreso estará supeditado a las necesidades del Ministerio de Justicia. Tendrán los mismos derechos y obligaciones que el personal escalafonado. La reglamentación correspondiente determinará los requisitos y particularidades de la concurrencia."***

Originalmente, este artículo se encuentra redactado de la siguiente manera:

***"Teniendo en cuenta la índole de las funciones, el personal comprendido en el presente escalafón se divide en 3 categorías:***

***a) Personal Administrativo;***

***b) Personal de Servicio;"***<sup>4</sup>

Esta reforma permitirá la creación de un nuevo tipo de empleado, el personal pre escalafonario, al que se le aplicará un régimen específico diseñado para la figura de residente.

---

<sup>4</sup> <https://normas.gba.gob.ar/documentos/xA6OAToB.html>



## **4) Modelo de Residencias Pagas Voluntarias**

### **• 4.1 Estructura del Programa**

Se propone la creación de un programa de residencias voluntarias con una duración de 15 meses. Durante este período, los residentes trabajarán en distintas áreas del Poder Judicial, las cuales serán asignadas según los criterios organizacionales que el Ministerio de Justicia estime convenientes.

Como parte del programa, se establece que durante los últimos 3 meses, cada residente asumirá el rol de tutor de un nuevo residente, fomentando así la transferencia de conocimientos y la formación continua dentro del sistema. La evaluación del desempeño de cada residencia será responsabilidad del cargo más alto jerárquico dentro del ámbito asignado, garantizando un proceso de supervisión adecuado y profesional.

Los requisitos para postularse a la residencia incluirán haber completado la carrera de Derecho, así como la disposición para participar en procesos de selección que podrían incluir entrevistas y evaluaciones, asegurando que se elijan candidatos con las competencias necesarias para el programa.

### **• 4.2 Remuneración y Beneficios**

Se sugiere establecer una remuneración competitiva para los residentes, que refleje el valor de su trabajo y la importancia de su formación. Además de la remuneración, el programa ofrecerá beneficios adicionales, tales como:

- **Capacitaciones Adicionales:** Acceso a cursos y talleres especializados que complementen su formación académica y profesional.

- **Acceso a Seminarios:** Participación en seminarios y conferencias con expertos en diversas áreas del derecho.
- **Mentorías:** Oportunidades de mentoría con profesionales experimentados que puedan guiar y apoyar el desarrollo profesional de los residentes.

Este enfoque integral no solo proporcionará a los jóvenes abogados una valiosa experiencia en el ámbito judicial, sino que también contribuirá a su desarrollo personal y profesional, facilitando así su inserción en el mercado laboral.

## **5) Interrelación con la Escuela Judicial y Posibilidad de Equivalencias**

La creación de un programa de residencias para abogados recién egresados en el Poder Judicial no solo busca mejorar la inserción laboral, sino también establecer una sinergia con la formación que ofrece la Escuela Judicial. Este enfoque integral permitirá que los profesionales en formación tengan una experiencia enriquecedora que complemente su desarrollo académico y profesional.

### **• 5.1 Propuesta de Equivalencias**

Se propone la posibilidad de tramitar equivalencias para aquellos residentes que hayan cumplido con ciertos trayectos de formación en la Escuela Judicial, siempre que las equivalencias sean idóneamente justificadas. Esto significa que, si un residente ha completado módulos o cursos que se alinean con el contenido de la formación judicial, podrá solicitar que estos sean reconocidos como parte de su formación en el programa de residencias.

- **5.2 Beneficios de las Equivalencias**

Esta modalidad de equivalencias aportará múltiples beneficios tanto a los abogados residentes como al sistema judicial en su conjunto:

- **Optimización del Tiempo de Formación:** Al permitir que se reconozcan trayectos ya cumplidos, se facilitará una formación más ágil y efectiva, evitando la duplicación de esfuerzos en la adquisición de conocimientos.
- **Incentivo para la Formación Continua:** Los profesionales se verán motivados a realizar el programa de residencias, sabiendo que sus esfuerzos serán reconocidos en su formación en la Escuela Judicial.
- **Mayor Cohesión entre Formación Teórica y Práctica:** Esta interrelación promoverá un enfoque más cohesivo en la formación de los abogados, integrando la teoría con la práctica de manera más efectiva.

## **6) Casos de Éxito en Programas de Residencias**

La implementación de programas de residencias no es un concepto exclusivo de la abogacía; otras profesiones, especialmente en el ámbito de la sanidad, han demostrado la eficacia de estos modelos en la formación de profesionales altamente capacitados.

Las residencias en medicina, enfermería, psicología y trabajo social son ejemplos destacados de cómo la experiencia práctica es esencial para el desarrollo profesional. En medicina, los residentes trabajan en hospitales y clínicas, adquiriendo habilidades en diagnóstico y tratamiento que son cruciales para su futura práctica. Del mismo modo, en enfermería, los nuevos profesionales realizan prácticas en entornos clínicos, aprendiendo

desde la administración de medicamentos hasta la atención al paciente, lo que les permite desarrollarse en un contexto colaborativo.

En el campo de la psicología, las residencias ofrecen a los estudiantes la oportunidad de aplicar teorías y técnicas en situaciones reales de atención psicológica, recibiendo supervisión de profesionales experimentados. Esto no solo fortalece su formación teórica, sino que también mejora sus competencias en evaluación y tratamiento. Asimismo, en trabajo social, los programas de residencia permiten a los futuros trabajadores sociales interactuar con comunidades y abordar problemáticas sociales, proporcionando un aprendizaje contextualizado y significativo.

## **7) Conclusión**

La situación actual de la inserción profesional de los abogados recién egresados presenta desafíos significativos, como altas tasas de desempleo, precariedad laboral y ceses en el ejercicio liberal de la profesión. Ante este panorama, la creación de un programa de residencias voluntarias en el Poder Judicial se erige como una solución integral para mejorar la transición de los nuevos profesionales al ejercicio de la abogacía. Los programas de residencias son fundamentales para el desarrollo profesional en diversas disciplinas. Al proporcionar una experiencia práctica integral, estos programas mejoran las competencias técnicas y fomentan habilidades interpersonales y una comprensión más profunda del entorno laboral. La implementación de un régimen de residencias para abogados recién egresados en el ámbito del Poder Judicial, inspirado en estos modelos exitosos, promete ser un paso significativo hacia la mejora de la inserción laboral y la calidad de la formación profesional en el campo del derecho.

## 8) PROPUESTA:

A los fines de llevar adelante el presente proyecto, se plantea la siguiente propuesta a votación:

### **Aprobar la sanción de los PROYECTOS DE REFORMA DE LAS LEYES 15058 y 5128:**

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Provincia sancionan con fuerza de Ley:*

- *SISTEMA PROVINCIAL DE RESIDENCIAS PARA PROFESIONALES DEL DERECHO*

**Artículo 1º.-** *Modifícase el artículo 22 de la Ley N° 15058 y modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:*

**ARTÍCULO 22: Atribuciones:** *Además de las funciones y atribuciones enumeradas en el artículo 175 de la Constitución Provincial, corresponde al Consejo:*

12. **Crear, organizar y dirigir el Sistema Provincial de Residencias para Profesionales del Derecho.** *El régimen de residencia en los establecimientos judiciales estará supeditado a la planificación de capacitación del recurso humano y a la política institucional del Ministerio de Justicia. El ingreso a la residencia será por concurso abierto. La reglamentación determinará las condiciones de este régimen.*

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Provincia sancionan con fuerza de Ley:*

- *ESCALAFÓN DEL PERSONAL ADMINISTRATIVO Y DE SERVICIO DEL PODER JUDICIAL*

**Artículo 1º.-** *Modifícase el artículo 2 de la Ley N° 5128 y modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:*

**ARTICULO 2.-** *Teniendo en cuenta la índole de las funciones, el personal comprendido en el presente escalafón se divide en 3 categorías:*

- a) Personal Administrativo;*
- b) Personal de Servicio;*
- c) Personal Concurrente Pre Escalafonario: aquel que asiste a los establecimientos judiciales con el fin de mejorar su capacitación. Su ingreso estará supeditado a las necesidades del Ministerio de Justicia. Tendrán los mismos derechos y obligaciones que el personal escalafonado. La Reglamentación determinará los requisitos y particularidades de la concurrencia.*